

УТВЕРЖДЕНО
Приказ
Министерства труда
и социальной защиты
Республики Беларусь
30.07.2024 № 65

РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации деятельности органов по труду, занятости и социальной защите по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Рекомендации разработаны в целях повышения эффективности работы органов по труду, занятости и социальной защите и территориальных центров социального обслуживания населения (далее – ТЦСОН) по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде.

2. Настоящие Рекомендации могут использоваться в работе органами по труду, занятости и социальной защите и ТЦСОН.

3. Для целей настоящих Рекомендаций используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и иными актами законодательства, а также следующие термины и их определения:

выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, которые приводят к гибели людей от внешних причин в жилищном фонде (далее – причины и условия, способствующие совершению правонарушений), – комплекс действий субъектов профилактики правонарушений по выявлению обстановки, при которой не удовлетворяются основные жизненные потребности гражданина (семьи), граждане ведут образ жизни, свидетельствующий о наличии у них склонности к злоупотреблению алкогольными напитками, что сопровождается их социальной дезадаптацией (отсутствие постоянного места работы, семьи, совершение административных правонарушений, содержание жилья в антисанитарном, пожароопасном состоянии и другое) и может вызвать наступление событий (воздействие электрического тока, отравление алкоголем, пожар, взрыв и нападение (насилие)), которые могут привести к гибели человека (людей);

меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, – совместная деятельность субъектов профилактики правонарушений с гражданином (семьей), направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

4. Субъектами профилактики правонарушений для целей применения настоящих Рекомендаций являются:

- местные исполнительные и распорядительные органы;
- органы по труду, занятости и социальной защите, ТЦСОН;
- органы внутренних дел;
- органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;
- орган государственного энергетического и газового надзора, энерго- и газоснабжающие организации;

- органы управления здравоохранением, государственные организации здравоохранения;

- структурные подразделения областных, районных, городских исполнительных комитетов, администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере образования, учреждения образования;

- уполномоченное лицо по управлению общим имуществом совместного домовладения, а также товарищества собственников и организации застройщиков, осуществляющие обслуживание жилых домов самостоятельно;

- общественные объединения и иные организации.

5. Настоящие Рекомендации используются в работе органами по труду, занятости и социальной защите и ТЦСОН.

6. В рамках деятельности по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, органам по труду, занятости и социальной защите и ТЦСОН в пределах своей компетенции в соответствии с критериями и признаками небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде согласно приложению 1, рекомендуется:

- выявлять причины и условия, способствующие совершению правонарушений;

- принимать меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- осуществлять анализ проводимой работы;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные настоящими Рекомендациями и другими актами законодательства.

Деятельность органов по труду, занятости и социальной защите и ТЦСОН рекомендуется осуществлять посредством информирования субъектов профилактики правонарушений, иных заинтересованных о

проблемных вопросах, выработки и реализации совместных профилактических мероприятий, а также внесения предложений в местные исполнительные и распорядительные органы о необходимости рассмотрения проблемных вопросов на заседаниях (совещаниях).

ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПО ТРУДУ, ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ГИБЕЛИ ЛЮДЕЙ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН В ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ

7. Органам по труду, занятости и социальной защите и ТЦСОН при выявлении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, которые приводят к гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, при оказании социальных услуг, осуществлении иных функций рекомендуется:

в течение 5 рабочих дней информировать по компетенции субъекты профилактики правонарушений для принятия необходимых мер:

от пожаров – органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;

от воздействия электрического тока и взрывов газового оборудования – органы государственного энергетического и газового надзора, энерго- и газоснабжающие организации;

от случайного отравления алкоголем – органы управления здравоохранением, государственные организации здравоохранения;

от нападения (насилия) – органы внутренних дел;

обеспечивать препровождение устранения выявленных правонарушений, которые приводят к гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, посредством выработки и реализации совместных профилактических мероприятий, а также вносить предложения в местные исполнительные и распорядительные органы о необходимости рассмотрения проблемных вопросов на заседаниях (совещаниях);

принимать оперативные меры в соответствии с законодательством по оказанию помощи гражданам в создании безопасных условий проживания при поступлении соответствующей информации от субъектов профилактики правонарушений – в течение 5 рабочих дней, следующих за днем поступления информации;

осуществлять ежегодное обследование отдельных категорий граждан с оформлением акта обследования материально-бытовых условий проживания согласно приложению 2.

Приложение 1
к Рекомендациям по организации
деятельности органов по труду,
занятости и социально защите
по предупреждению правонарушений,
способствующих гибели людей
от внешних причин в жилищном
фонде

**КРИТЕРИИ И ПРИЗНАКИ
небезопасных условий проживания
граждан в жилищном фонде**

Критерии небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде	Признаки небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде
1. Состояние домовладения (квартиры), прилегающей территории, инженерных коммуникаций, оборудования	<p>признаки несоответствия установленным требованиям устройства и эксплуатации печи:</p> <ul style="list-style-type: none">имеется сквозная трещина в печиучасток пола из горючих материалов (доска, паркет и другое) перед топочным отверстием печи не защищен негорючим материалом (металлический лист, плитка и другое)топочная дверца печи неисправна (не закрывается) <p>признаки несоответствия электрических сетей и (или) электрооборудования требованиям, предъявляемым к их устройству и (или) эксплуатации:</p> <ul style="list-style-type: none">допускается эксплуатация выключателей и розеток, в том числе на удлинителях, без корпусов, либо корпуса имеют повреждения (оплавлены, расколоты)эксплуатируются оголенные или имеющие повреждения электрические провода, кабели (следы оплавления, трещины)соединение проводов, кабелей, расположенных в видимой части помещения, выполнено методом скрутки <p>признаки несоответствия установленного газового оборудования, вводных, внутренних газопроводов требованиям, предъявляемым к их устройству и (или) эксплуатации:</p> <ul style="list-style-type: none">сушка вещей осуществляется над пламенем горелок газовой плитыимеются следы сквозной коррозии,

Критерии небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде	Признаки небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде
	<p>механические повреждения газового оборудования имеются механические повреждения соединительного гибкого шланга (перегибы, порезы, сквозные трещины и (или) протертости)</p> <p>допускается хранение газовых баллонов в неподключенном состоянии</p> <p>вентиляционная решетка, расположенная в видимой части помещения, закрыта (заклеена) посторонними предметами</p> <p>признаки несоответствия установленных теплоустановок требованиям, предъявляемым к его устройству и (или) эксплуатации – имеется механическое повреждение корпуса котла, течь из него</p>
2. Условия проживания граждан	<p>антисанитарное состояние жилого помещения</p> <p>домовладение (квартира) отключено от электроснабжения</p> <p>неспособность граждан к самообслуживанию</p> <p>наличие в доме детей дошкольного возраста без присмотра</p> <p>наличие видимых признаков нахождения граждан в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения</p> <p>наличие видимых признаков телесных повреждений у проживающих граждан</p>

Приложение 2
к Рекомендациям по организации
деятельности органов по труду,
занятости и социально защите
по предупреждению правонарушений,
способствующих гибели людей
от внешних причин в жилищном
фонде

АКТ

акт обследования материально-бытовых условий проживания

от _____

(дата составления акта)

Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), дата рождения гражданина (членов семьи), в отношении которых проводится обследование материально-бытовых условий проживания _____

Адрес места жительства (регистрации)

Адрес места пребывания (фактического проживания)

Категория (нужное выбрать):

- ветеран Великой Отечественной войны
- инвалид боевых действий на территории других государств
- член семьи погибшего (умершего) при исполнении воинских (служебных) обязанностей
- бывший узник, в том числе несовершеннолетний, фашистских концлагерей, тюрем, гетто, а также бывший несовершеннолетний узник иных мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в годы Второй мировой войны
- инвалид с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с последствиями военных действий
- одинокий пожилой гражданин
- одинокий инвалид I и II группы
- многодетная семья
- семья, воспитывающая ребенка-инвалида (детей-инвалидов)
- иное (указать) _____

Группа инвалидности (если имеется), степень утраты здоровья несовершеннолетнего, ограничения жизнедеятельности гражданина

(указать (при наличии) проблемы с самообслуживанием, самостоятельным передвижением, общением и др.)

Место (последнее место) работы, вид занятости гражданина (членов семьи)

Вид получаемой гражданином (членами семьи) пенсии, пособия:

- трудовая пенсия (по возрасту, по инвалидности) назначаемая в органах по труду, занятости и социальной защите
- пенсия по международному договору
- социальная пенсия (по возрасту, по инвалидности) назначаемая в органах по труду, занятости и социальной защите
- пенсия назначаемая в силовых ведомствах (указать государственной орган, осуществляющий пенсионное обеспечение)

пособия семьям, воспитывающим несовершеннолетних (указать виды пособий) _____

Размер пенсии, пособия гражданина (членов семьи)¹

Состав семьи

Супруг (супруга) _____
(Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), _____

дата рождения, занятость (работает, учится, является пенсионером и пр.), инвалидность (при наличии),

размер дохода (пенсии, заработной платы, стипендии и пр.), ведение совместного хозяйства

Дети: _____
(Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), дата рождения,

место проживания (место пребывания), занятость (работает, учится, является пенсионером и пр.)

ведение совместного хозяйства, какую помощь оказывают), инвалидность/степень утраты здоровья (при наличии)

¹ Записывается со слов гражданина в случае, если пенсия выплачивается не через орган по труду, занятости и социальной защите

Родственники и иные лица, проживающие совместно (раздельно), в том числе оказывающие социально-бытовую помощь:

(Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется),

занятость (работает, учится, является пенсионером и пр.),

ведение совместного хозяйства, какую помощь оказывает)

Жилищные условия:

квартира в многоквартирном доме _____
(этаж, количество жилых комнат)

общей площадью _____ кв. м, жилая площадь составляет _____ кв.м.
 жилой дом

(количество этажей, количество жилых комнат)

общей площадью _____ кв. м, жилая площадь составляет _____ кв.м.

с удобствами (туалет, ванна (душ) в квартире, жилом доме)

с частичными удобствами (в жилом доме (квартире) имеется

туалет / ванна (душ)

без удобств: туалет на улице / ванна (душ) на улице

имеются иные нежилые помещения (хозяйственные постройки, погреб и пр.) _____

(указать)

имеется квартирный телефон

имеется мобильный телефон (связь)

имеется Интернет

иное _____
(указать)

Отопление:

центральное газовое печное иное (указать)___

Водоснабжение:

центральное колодец колонка скважина отсутствует

Безопасность условий проживания:

состояние домовладения (квартиры), прилегающей территории, инженерных коммуникаций, оборудования:

наличие автономного пожарного извещателя (далее – АПИ) в исправном состоянии

наличие АПИ с выводом на сигнально-звуковое устройство

АПИ находится в неисправном состоянии (требуется замена элемента питания)

АПИ отсутствует

наличие признаков небезопасных условий проживания

- при эксплуатации печного оборудования
- при эксплуатации газового оборудования
- при эксплуатации электропроводки
- иное (указать) _____

условия проживания граждан:

- антисанитарное состояние жилья
- домовладение (квартира) отключено от электроснабжения
- наличие признаков семейного неблагополучия, оставление детей дошкольного возраста без присмотра
- наличие видимых признаков нахождения граждан в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения
- иное _____

(указать)

Признаки небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде:

признаки несоответствия установленным требованиям устройства и эксплуатации печи:

- имеется сквозная трещина в печи
- участок пола из горючих материалов (доска, паркет и другое) перед топочным отверстием печи не защищен негорючим материалом (металлический лист, плитка и другое)
- топочная дверца печи неисправна (не закрывается)

признаки несоответствия электрических сетей и (или) электрооборудования требованиям, предъявляемым к их устройству и (или) эксплуатации:

- допускается эксплуатация выключателей и розеток, в том числе на удлинителях, без корпусов, либо корпуса имеют повреждения (оплавлены, расколоты)
- эксплуатируются оголенные или имеющие повреждения электрические провода, кабели (следы оплавления, трещины)
- соединение проводов, кабелей, расположенных в видимой части помещения, выполнено методом скрутки

признаки несоответствия установленного газового оборудования, вводных, внутренних газопроводов требованиям, предъявляемым к их устройству и (или) эксплуатации:

признаки несоответствия установленных теплоустановок требованиям, предъявляемым к его устройству и (или) эксплуатации – имеется механическое повреждение корпуса котла, течь из него

Наличие элементов доступной среды жизнедеятельности:

Наличие беспрепятственного входа в жилой дом:

- входа с уровня земли/ входа, оборудованного пандусом
- входа, оборудованного пандусом и поручнями;

наличие лифта с первого этажа

Наличие в лифте:

речевого информатора

кнопки шрифтом Брайля

наличие пригласительного марша, оборудованного пандусом, к лифту, установленному выше первого этажа

Наличие элементов доступной среды в жилом помещении:

наличие поручней в жилых и санитарных помещениях

расширенные дверные проемы

отсутствие перепадов высот (порогов)

иное _____

(указать)

Обеспечение жизнедеятельности гражданина:

обслуживает себя самостоятельно

обслуживает себя частично

не обслуживает себя

помощь в организации жизнедеятельности оказывают родственники, соседи, иные лица _____

(указать)

является получателем ренты по договору ренты и (или) пожизненного содержания с иждивением

получает постоянный уход со стороны получателя пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста

(Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), лица, осуществляющего уход, адрес, контактный телефон)

над гражданином установлена опека (попечительство)

(Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), адрес, контактный телефон опекуна (попечителя))

Социальное обслуживание и реабилитация, абилитация

получает социальные услуги государственного учреждения социального обслуживания _____

(указать наименование государственного учреждения социального обслуживания,

_____;
форму социального обслуживания и (или) виды социальных услуг)

получает социальные услуги иных поставщиков социальных услуг

(указать наименование поставщика социальных услуг)

обеспечен техническими средствами социальной реабилитации: _____

(указать какими, проведено, при необходимости, обучение пользованию такими средствами)

В ходе обследования предоставлена информация по вопросам:

- порядка и условий оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания, перечне оказываемых социальных услуг и тарифах (ценах) на услуги
- организации долговременного ухода
- оказании социальных услуг на основании договора пожизненного содержания с иждивением за счет средств местных бюджетов
- времени приема и контактов органа по труду, занятости и социальной защите, ТЦСОН
- пожарной безопасности (выдана памятка)
- государственных социальных льготах, правах и гарантиях (выдана памятка)
- деятельности общественных объединений, иных организаций, оказывающих помощь (выдана памятка)
- иным _____ вопросам

(указать)

Необходимость информирования субъектов профилактики, иных лиц для принятия мер реагирования:

(указать)

Нуждаемость в оказании помощи для обеспечения безопасных условий проживания:

- в установке АПИ
- в замене элементов питания к АПИ
- иное (указать) _____

Нуждаемость в оказании социальных услуг, реабилитации, абилитации (заполняется со слов гражданина (членов семьи): в форме социального обслуживания на дому

(указать) _____

в форме стационарного социального обслуживания:

- социальный пансионат общего профиля
- профильный социальный пансионат
- детский социальный пансионат
- отделение круглосуточного пребывания ТЦСОН

в форме полустационарного социального обслуживания:

дневное пребывание в отделении социальной реабилитации, абилитации для инвалидов в ТЦСОН;

- дневное пребывание для граждан пожилого возраста ТЦСОН;
- дневное пребывание в социальном пансионате

в форме дистанционного социального обслуживания социального патроната

иное _____

(указать) _____

Нуждаемость в оказании иной социально-бытовой или материальной помощи (заполняется со слов гражданина (членов семьи)):

(указать)

Подписи лиц,
проводивших обследование:

личная подпись_____
фамилия, инициалы_____
личная подпись_____
фамилия, инициалы_____
личная подпись_____
фамилия, инициалы

**С результатами обследования
ознакомлен:**

личная подпись
гражданина_____
фамилия, инициалы